












みんなの議会

お知らせ版

一般質問：令和2年3月11日（水）13：00～

2年1定号

順番	質問者	質問項目	答弁者
1	 畑地議員	消費税と適格請求書等保存方式について	町長
2	 高田議員	介護施設の再編成が必要ではないのか	町長
3	 鵜野議員	今後の特別養護老人ホーム施設運営の理念を聞く	町長
4	 伊藤議員	農業の担い手対策について	町長
5	 伊藤議員	公共施設のあり方プロジェクトについて	町長
6	 篠原議員	消費税増税による影響に町はどのように対応するのか	町長
7	 篠原議員	沼田町にも合葬墓が必要では	町長
8	 上野議員	高規格道路敷地の有効活用を	町長
9	 長野議員	町民との双方向で「オール沼田」のまちづくりを	町長
10	 久保議員	ランド・マークを看板でつなぎ、「関係人口UP！大作戦」	町長
11	 大沼議員	一般行政（COVID-19 新型コロナウイルス対策について）	町長

令和2年第1回定例会は、3月11日～18日までの予定です。

3月11日 10:00～ 町政執行方針(町長)・教育行政執行方針(教育長)
13:00～ 一般質問(11件)

中途からの入場、中途退場もできますので、お気軽に傍聴下さい。

なお、3月12日（木）～17日（火）（10時～、土日除く）は、役場3階会議室にて予算等審査特別委員会を開催しており、こちらも傍聴できます。

役場3階議場までお越し下さい。マスクの着用をお勧めいたします。

風邪の症状のある方は、ご来場をご遠慮下さい。

～健康福祉総合センター（役場東側玄関）から入り、
エレベーターを利用すると便利です～

お問合せ先：沼田町議会事務局

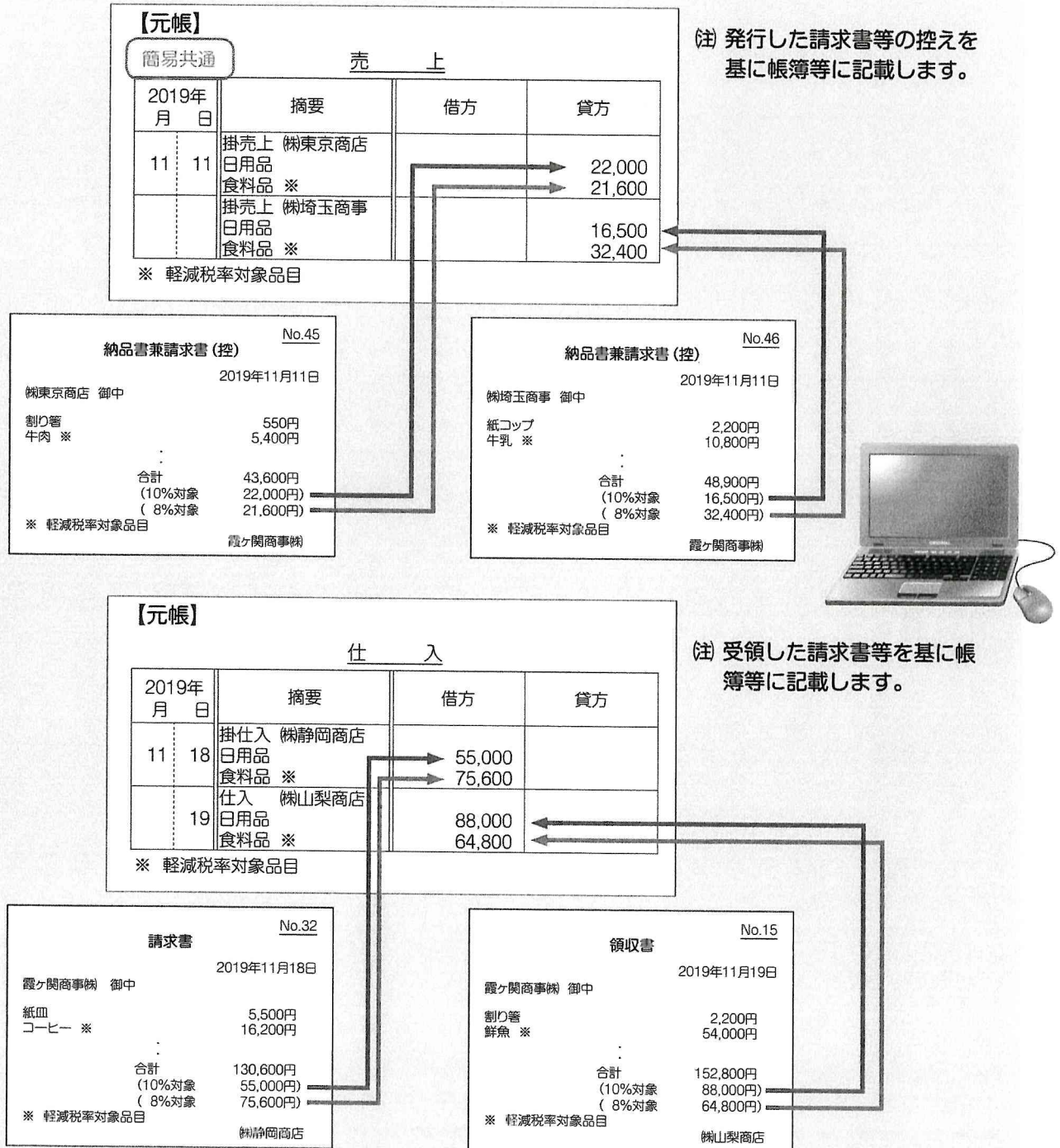
令和2年 第1回沼田町議会定例会 一般質問要旨
【町長】

通告順	1	質問 議員	畑地議員
質問 項目	消費税と適格請求書等保存方式について		
質問 内容	<p>令和元年10月より軽減税率を含めた消費税改正によって、各企業はもとより個人事業主が消費税確定申告書を作成するには、過去にないほど事務作業が増え、各種研修会の開催と経理記帳指導などで中心的役割をしている商工会や農業青色申告会等の負担も増大しています。特に適格請求書等保存方式（インボイス）に対応するには、より複雑な仕訳と多くの作業と経費が必要となります。</p> <p>①税制改正には色々な背景があると思うが、複雑な税制改正の度に納税者はコストをかけて多大な事務作業を強いられています。沼田町では住民生活課の窓口で確定申告書を受け付けているが、各種税制改正によってどのような対応をしてきたのか。取り扱い件数や申告指導の状況を伺います。</p> <p>②区分記載請求書から移行する適格請求書等保存方式は令和5年10月より本格導入される予定です。沼田町農産加工場は消費税について免税が適用されているが、取引先業者や原材料生産者の経理で適格請求書を発行出来ないことによるデメリットはないのか。</p> <p>③経営を圧迫する税制改正をあらため、複雑な経理と納税事務を簡素化するように国へ要望すべきではないか。</p> <p style="text-align: right;">以上、町長の考えを伺う。</p>		

2 区分経理（記帳）

区分記載請求書を基に、帳簿等に記帳します。

（例）会社名：霞ヶ関商事㈱、経理方法：税込み、課税期間：平成31年1月1日～令和元年12月31日



POINT!

消費税の仕入税額控除の適用を受けるためには、区分経理に対応した帳簿及び区分記載請求書等の保存が必要となります。

※ この事例は一般課税での申告書の作成方法を記載しておりますが、区分経理（記帳）や申告に関する計算で簡易課税と共通する項目については、「簡易共通」と表記しています。簡易課税に関する留意点については、15ページ「7 簡易課税制度を適用している事業者の方へ」を参照してください。

【町長】

<p>通告順</p>	<p>2</p>	<p>質問 議員</p>	<p>高田議員</p>
<p>質問 項目</p>	<p>介護施設の再編成が必要ではないのか</p>		
<p>質問 内容</p>	<p>現在沼田町では、養護老人ホーム・特別養護老人ホーム・高齢者グループホームの3か所で施設介護を行い、それぞれの特別会計のもとで運営されています。</p> <p>今年度から一般会計より多額の繰入金を投入する旭寿園の予算を、注意深く見てみました。4,300万円あまりを投入する訳ですが、施設や機材のメンテナンス・職員確保のための人件費・会計年度任用職員制度による費用の増加等に当てられています。</p> <p>建物も昭和60年開所(平成3年に増床)と、築35年が経過しており入所希望者が集まりにくい状態がここ数年続いています。職員の勤務態勢も、変則勤務は当然ですが厳しい状態が続いています。</p> <p>現在入所者がほぼ満床で推移している和風園も、いつまでこの状態が維持出来るのかは不明です。町における施設介護の将来需要を予測しながら、施設の再編成を模索する時期に来ていると考えます。</p> <p>町長の考えを伺う。</p>		

【町長】

<p>通告順</p>	<p>3</p>	<p>質問 議員</p>	<p>鵜野議員</p>
<p>質問 項目</p>	<p>今後の特別養護老人ホーム施設運営の理念を聞く</p>		
<p>質問 内容</p>	<p>令和元年度の特別養護老人ホーム会計を見ると、園だけでは解決できない、非常に難しい状況に思えます。</p> <p>平成27年に介護報酬が減額（△2.27%）、今年度においては大きく定員割れ（入所者65名）により、介護給付収入が減少し12月の定例会では基金からの繰入額2,340万円補正され基金からの繰入総額が2,970万円となりました。今回の定例会においては一般会計より1,000万円の補正予算が提出され、今年度の一般会計からの繰入総額が1,860万円となります。</p> <p>基金は枯渇し来年度からは一般会計による財政支援による予算になっています。</p> <p>①今年度の収入減少は想定出来なかったのか。</p> <p>②年度中に、町としてどのような対策をしたのか。</p> <p>③通常、特別会計事業はその会計内で処理するのが理念であるが、横山町長が考える、一般会計と特別会計の理念を聞きたい。</p> <p>④今後の特別養護老人ホーム施設運営はどうあるべきか聞きたい。</p>		

【町長】

通告順	4	質問 議員	伊藤議員
質問 項目	農業の担い手対策について		
質問 内容	<p>沼田町の農業においては、生産意欲の高い農家が多い事から農地の集積も進み、耕作放棄地はほぼない状況と認識しています。しかしながら、農家戸数は年々減少傾向であり、その結果、一経営体当たりの耕作面積は増加しています。農地を規模拡大したい農家もいますが、後継者がいないため現状の維持であったり、集積した農地を離農で放出した場合など基幹産業である農業の維持発展についてのリスクも懸念しています。</p> <p>町長の提案するスマート農業研究会や新しく検討される農業振興公社を進めるうえでも、農業後継者や新規就農者に対する支援が重要と考えています。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 沼田町の農業経営者の年齢構成や農家人口を踏まえ、基幹産業である農業をどのように進めていくのか。 2. 現状の沼田町における土地利用型での第3者継承についてどのように考えているか。 3. 新規就農者に対し国などからの支援はあるが、本人や研修農場の受け入れ先、関係機関が拠出し、研修期間で資金を蓄える事を制度化し、認定農業者を目指した自立支援が出来ないか。 <p>を質問いたします。</p>		

【町長】

通告順	5	質問 議員	伊藤議員
質問 項目	公共施設のあり方プロジェクトについて		
質問 内容	<p>令和元年第3回定例会におきまして、公共施設のあり方と町づくりについて質問させていただきました。</p> <p>今後についての取り組みについては、年度内には各施設の現状を踏まえた検討を行って、廃止を含めた今後の活用方法、優先順位を取りまとめると答弁を頂きました。</p> <p>この度の定例会においての町政執行方針では、公共施設の検討については、今なお検討されその後、町民や議会に示すという内容であると理解しましたが、現在の進捗状況といつごろ公表されるのか質問いたします。</p>		

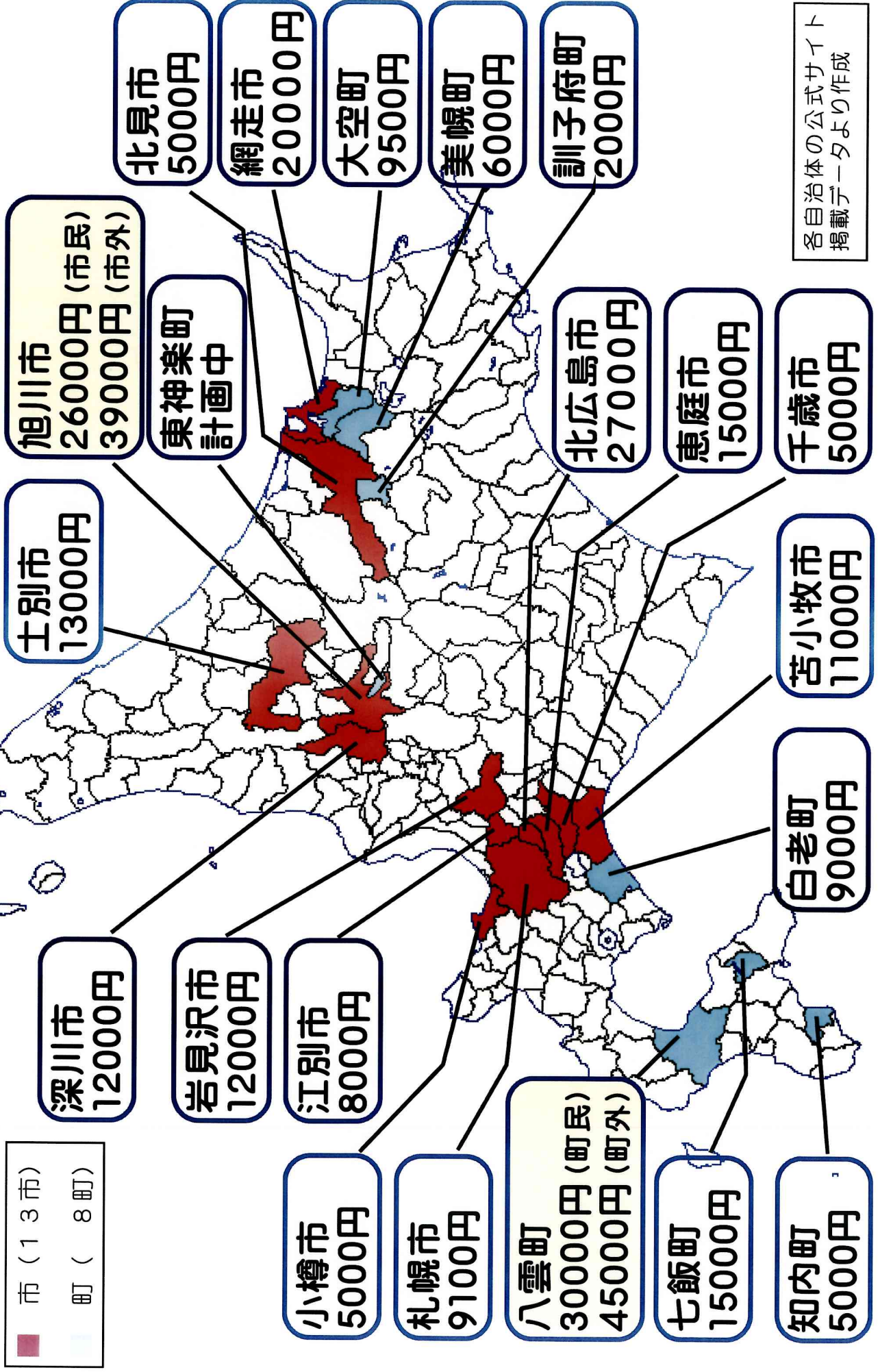
【町長】

<p>通告順</p>	<p>6</p>	<p>質問 議員</p>	<p>篠原議員</p>
<p>質問 項目</p>	<p>消費税増税による影響に町はどのように対応するのか</p>		
<p>質問 内容</p>	<p>昨年10月に実施された消費税率の8%から10%への引き上げの影響で国民の消費意識は大きく落ち込み、百貨店やスーパーマーケットの閉店を引き起こしている地域もあります。このように消費税の増税は国民生活に深刻な打撃を与えていると考えます。</p> <p>一方、今回報告された令和2年度の町政執行方針において、町長は消費税率の引き上げについて次のように記述しています。「前回2014年の引き上げ時に比べ影響は小幅にとどまるものの、一定の駆け込み需要と反動減が発生し、個人消費が伸び悩んでおり～（中略）～更なる新型コロナウイルスの影響など日本経済のみならず世界経済への下振れリスクなども危惧される状況にあります」海外メディアからも消費税増税は大きな失敗だったと批判されている中で、この評価は甘すぎるのではないかと思います。</p> <p>そこで、この問題に関してもう少し具体的に町長の考えを伺いたと思います。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 「前回の引き上げに比べて影響が小幅にとどまる」とした根拠は何でしょうか。何を比較した評価なのかお答えください。 2. 「個人消費の伸び悩み」は実際にはどの程度にとらえているのでしょうか。 3. 町長自身も増税のマイナス影響を否定していません。沼田町においても商工業者や生活弱者を中心に増税の影響は大きく出ていると考えますが、新年度予算の中でどのように対策されているのでしょうか。 		

【町長】

<p>通告順</p>	<p>7</p>	<p>質問 議員</p>	<p>篠原議員</p>
<p>質問 項目</p>	<p>沼田町にも合葬墓が必要では</p>		
<p>質問 内容</p>	<p>親類縁者がいないなど様々な事情でお墓の承継、焼骨の管理が困難な方が沼田町では増えつつあると聞きます。そんな方々の悩みへの解決策として合葬式の合同のお墓があります。これは、血縁を超えた方々の遺骨をいっしょに埋葬する形式のお墓です。運営主体が民間やお寺で、永代供養付きのものもありますが、これらは高額な費用負担がかかるものが多いようです。このような必要性を抱えている方は、一人暮らしの高齢者など高額な費用負担が困難な方も多いと推察できます。そのような方々のために、ここ数年費用負担の少ない公設の合葬墓が増えてきました（別紙資料）。利用者の負担は数千円から3万円程度といったところです。一番近いところは深川市で運営されている「やすらぎの丘」があります。空知では他に岩見沢市でも開設されているようですが、道内に開設されている合葬墓を利用できるのは、八雲町や旭川市など一部を除いてほとんどの自治体で住所、または本籍がある方に限定されています。</p> <p>生涯にわたって沼田町で暮らしたいと願う町民が、お墓の心配があるために町を離れていかざる得ないということになれば大変残念なことです。</p> <p>今後確実に増えていくと思われる需要のために、沼田町でも合葬墓の開設を検討されてはどうか。町長の考えを伺います。</p>		

・資料：北海道内の公設合葬墓所在地

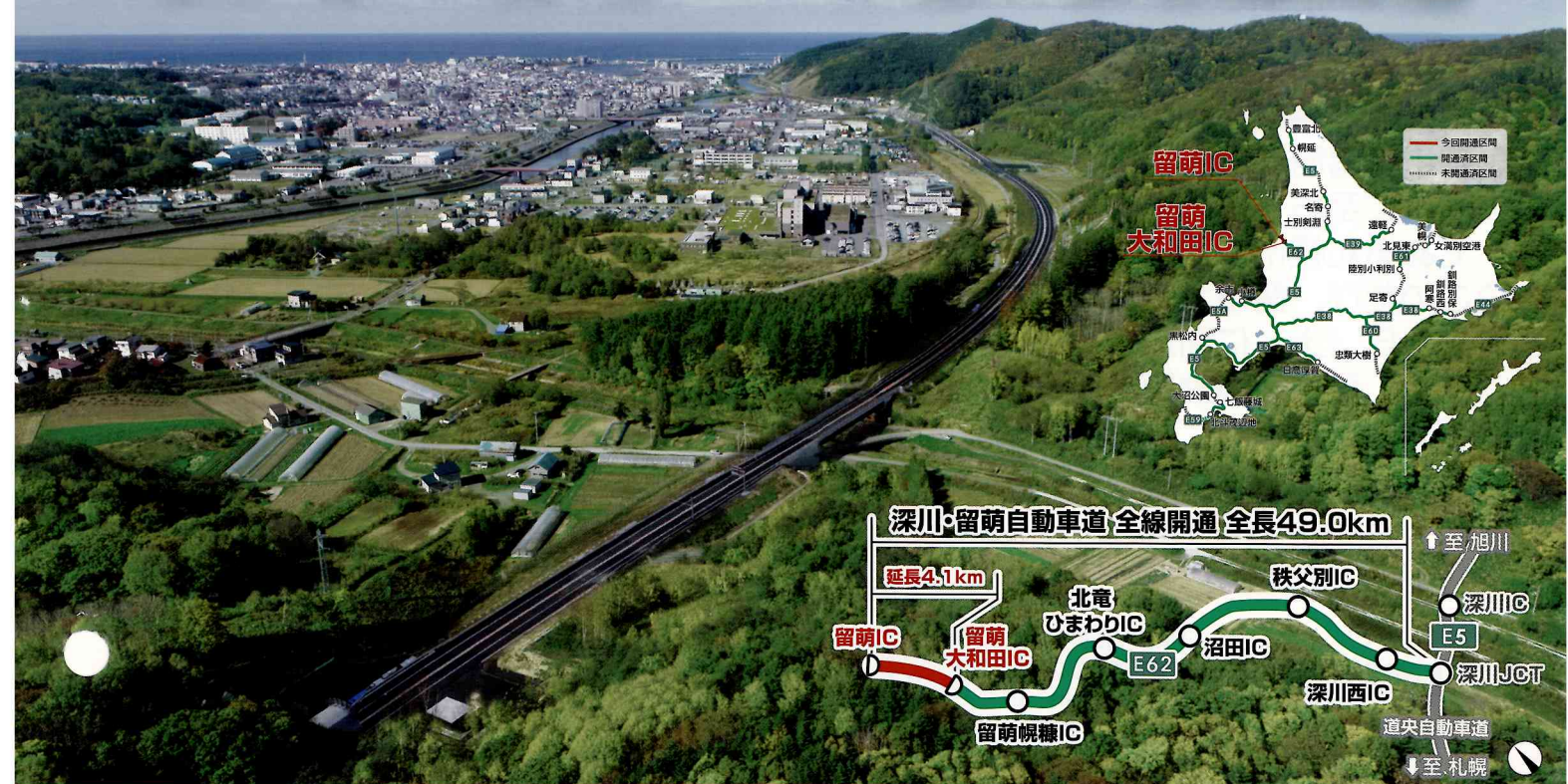


各自治体の公式サイト掲載データより作成

【町長】

<p>通告順</p>	<p>8</p>	<p>質問 議員</p>	<p>上野議員</p>
<p>質問 項目</p>	<p>高規格道路敷地の有効活用を</p>		
<p>質問 内容</p>	<p>高さ約8メートルにある高規格道路は災害時に利用出来るようにすべきと思う。</p> <p>沼田インターは沼田北竜地区の工業団地にあり企業誘致と食料備蓄構想の中、作った場所であるが、多くの町民が利用するには町に近い所で利用すべきと思い、当時、開発局と協議して、町の近くに乗り降り出来る用地として、買収して広いスペースが日本緑化中村株式会社近くにありません。</p> <p>少ない経費で町民が利用出来、観光にも役立つと思います。なにより災害時に利用出来る事も開発局とも話されている事からも早急に取り掛かるべきと思う。</p> <p>63年の水害経験で水張だけでなく山からも降りてくる事もあり、2011年東日本大震災の事だけでなく災害は絶えず想定外の事が起こることから普段から備える必要があると思う。特に沼田は幌新ダム、鷹泊ダム、町内に沼田ダム、幌新ダムがあり、もし63年の時のように450ミリの雨が降り、ダム堤体の決壊の恐れを防ぐ為に一斉の放水をしたらどうなると思うか計算したことがありますか。</p> <p>町民は一斉に避難しなければならない時、橋も通行不可となったら川で囲まれている沼田町としての避難道路としての利用が必要と考え、早急に道路整備をすべきと思うが、町長の考えを伺いたい。</p>		

つながる —留萌— いよいよ全線開通



E62 深川・留萌自動車道 (留萌大和田IC～留萌IC)

開通

令和2年 3月28日(土) 午後3時

通行無料



※地域の写真は各自治体から提供を受けた写真を掲載しています



※通常区間幅員

全体幅員 12.00m

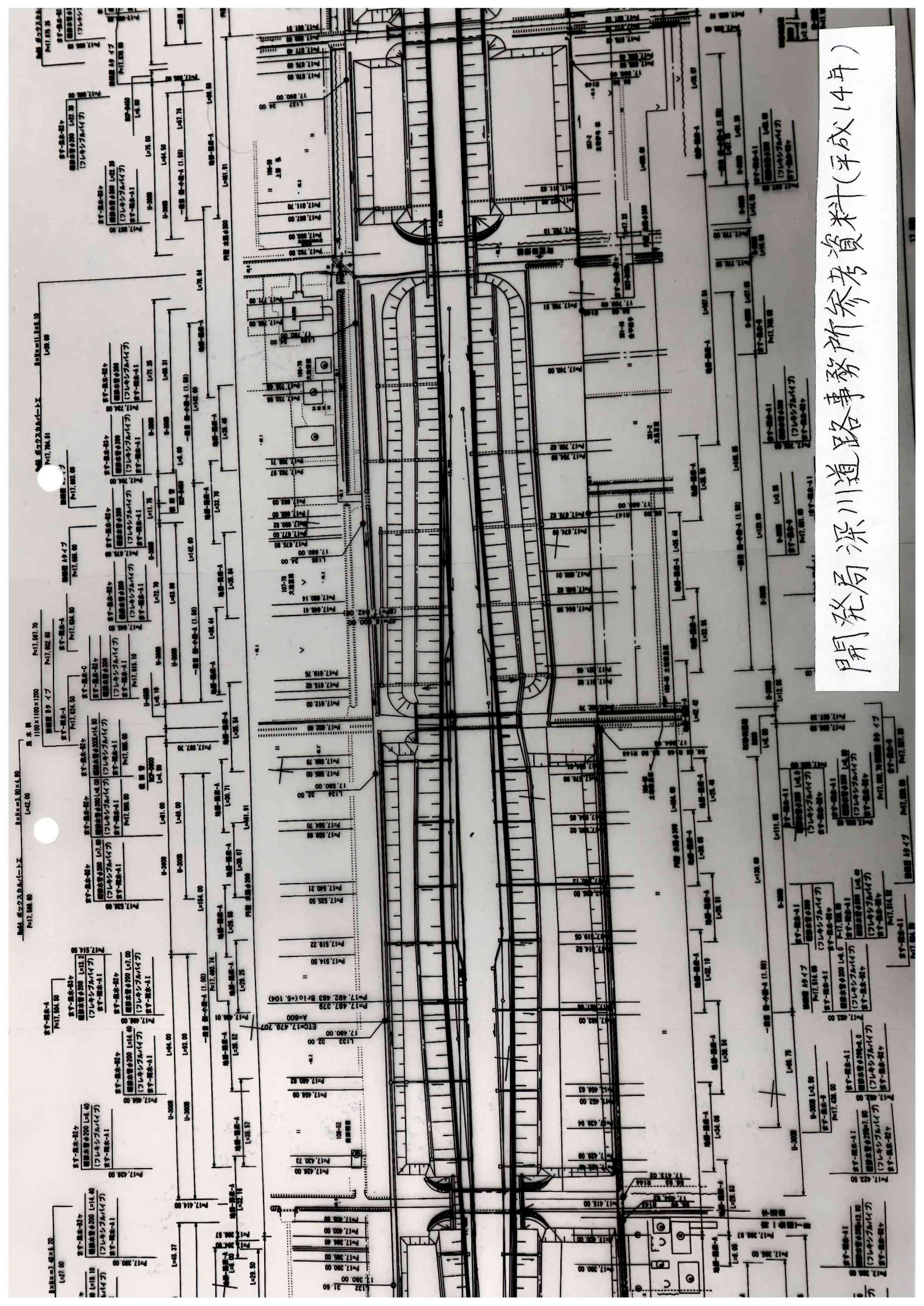
※待避場区間幅員

全体幅員 18.00m

車道幅員 3.50m x 2 路肩 2.50m x 2

車道幅員 3.50m x 2 路肩 5.50m x 2

開発局深川道路事務所参考資料(平成14年)



【町長】

<p>通告順</p>	<p>9</p>	<p>質問 議員</p>	<p>長野議員</p>
<p>質問 項目</p>	<p>町民との双方向で「オール沼田」のまちづくりを</p>		
<p>質問 内容</p>	<p>コロナウィルス被害に揺れる世界の中の北海道沼田町、そしてその対応に追われる行政、町民、子どもたち。ここから先は未知のゾーンですが、危機管理の「さしすせそ」、(さ)最悪を想定して、(し)慎重に、(す)すばやく、(せ)誠意をもって、(そ)組織的に進めることが試されているのではないのでしょうか。今は、コロナウィルスで自粛モードですが、必ず収束する時が来ます。</p> <p>私は、このような時だからこそ元通りではなく、第6次総合計画「沼田町全力宣言！」による新しいまちづくりに期待しています。</p> <p>町長は執行方針の中で、三つのプロジェクト、①魅力！元気！持続可能プロジェクト、②オンリーワン！世界に発信プロジェクト、③沼田（ここ）で育ってよかった！子ども応援プロジェクト・・・加えて安定的な行政運営を維持するために一定規模の人口維持が必要であり、「関係人口拡大」に向けて、緊急プロジェクトを発足し、各種事業を有機的に結び付け「オール沼田」で取り組んでいくと述べられました。</p> <p>「子どもたちが誇りをもてるふるさと創造沼田町」、よく練られた計画です。</p> <p>次は、いよいよ実行です。町民に読んでもらい、考えてもらい、参加してもらうことこそが真の「オール沼田」と考えます。</p> <p>例えば先日の沼田町防災研修です。沼田小学校を避難所に想定した講師と参加者の双方向型研修が素晴らしかった。参加者は、講師の助言の下、自らの役割を理解し、「非常時の疑似体験+課題克服」というお土産を持ち帰ることができたのではないのでしょうか。</p> <p>町長の「オール沼田」が本気ならば、説明型からワークショップなどの双方向型へと町民を巻き込み、ふるさと創造沼田町のまちづくりに活かす時ではないか。</p> <p>老若男女、移住定住した「風」の人々の考えに耳を傾け、リーダーとして勇気をもって今住んでいる「土」の人々と融合させ、未来に向け舵を切って頂きたい。</p> <p>コロナウィルスが去っても人口減という国難は去りません。町民は人口減を危惧しています。</p> <p>双方向型の懇談会などによる町民が誇りを持てる「オール沼田」の創造をどのように考え、どのように行うか。町長の本気度を聞きたい。</p>		

長野 資料1 双方向コミュニケーションの図

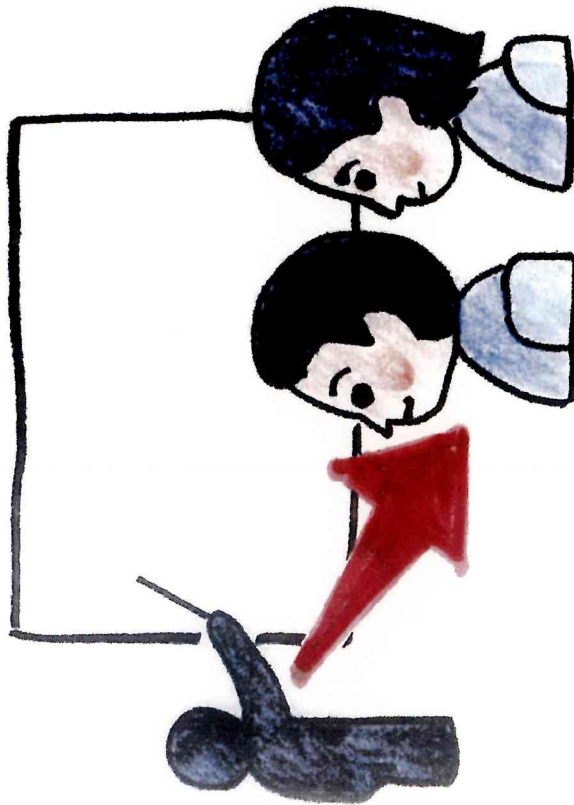
これまでの懇談会（一方向）



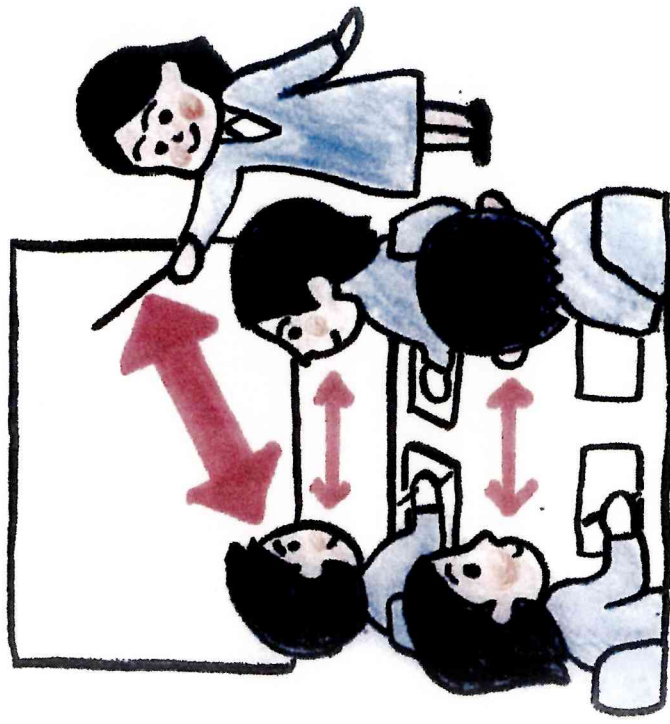
そほうこう

双方向の懇談会

これまでのプレゼン
（一方向）



これからのプレゼン
（双方向）



（図 長野時敏）

【町長】

<p>通告順</p>	<p>10</p>	<p>質問 議員</p>	<p>久保議員</p>
<p>質問 項目</p>	<p>ランド・マークを看板でつなぎ、「関係人口UP！大作戦」</p>		
<p>質問 内容</p>	<p>『第6次総合計画』に向かって、沼田町は元気なスローガンがあふれています。たとえば、「魅力！活気！元気！持続可能プロジェクト」、「オンリーワン！世界に発信プロジェクト」、「沼田で育って良かった！こども応援プロジェクト」などです。なかでも緊急スローガン「関係人口UP！大作戦」は、それら複数のスローガンを有機的に結びつける決意であると私は受け取りました。</p> <p>『第5次総合計画』を検証すれば、農業は過去最高の利益をあげる一方で、商業は商店や食堂が消滅してゆく5年間でした。この非対称を解消する政策こそが「関係人口UP！大作戦」に効果的です。</p> <p>横山町長は「商工業者“自ら”の創意工夫が必要」と言いますが、瀕死の商店街には政策のカンフル剤も必要です。その両輪が、町長の言う「店舗維持と魅力ある商業環境を維持」することにつながるのです。</p> <p>今年度の「幌新地区アドベンチャーの森可能性調査」などを根拠にして、新年度には「沼田町まるごと自然体験プロジェクト事業」がさらに拡充されて2千410万4千円が計上されています。このコンセプトである「点→線・面」には私も期待しますが、これが『幌新地区』と『商店街』を比較した時に、予算と事業の投入の非対称や格差拡大になってしまわないか、心配しています。</p> <p>「点→線・面」を“見える化”するために、ランド・マークを看板でつなぐ事業を「関係人口UP！大作戦」の緊急テーマとしてはいかがでしょうか。</p> <p>沼田町のランド・マークは、どこでしょうか。ランド・マークとは、</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 沼田町のストーリーを、物理的に保存している。 2. 写真を撮って、SNSなどで拡散したくなる形状や風景の魅力がある。 3. そこまで、わざわざ行きたくなる。 <p>であり、これらをつなぐ看板には、</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 全町で統一され、洗練され、海外の方にも理解できるデザインや言語。 2. 定期的なメンテナンスや、デザインや追加などの創造力あふれる更新。 <p>が求められます。</p> <p>沼田町が単なる高規格道路から湯内峠への通過だけにならないように、足を止め、わざわざ来たくなるように、関係人口UP！</p>		

サビた看板。

メンテナンスの仕組みは、
どうなっているのかな？

ほろしん温泉館
ほたる館
ほたる
里の
↑
ここから6KM

鐘を鳴らそう♪と、途中まで雪をこ
いで歩いた足あと。しかし、鐘を鳴
らすヒモが雪に埋まり、鳴らない。



JR 恵比島の前にあるNHK『すずらん』を記念した幸せの鐘

沼田町のランド・マークは、どこだろう？

病院は、どこか、すぐ分かるかな？

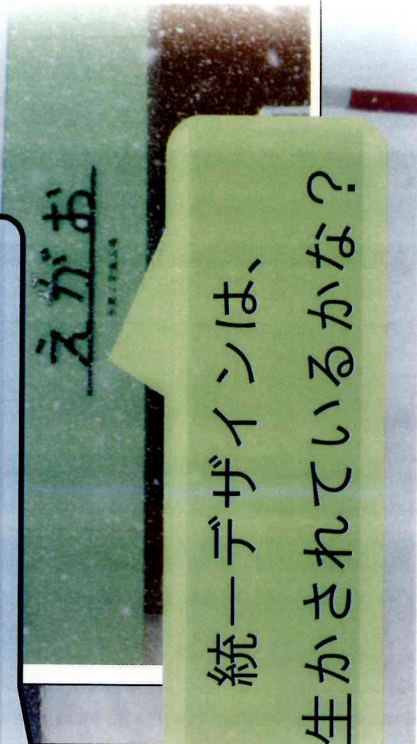
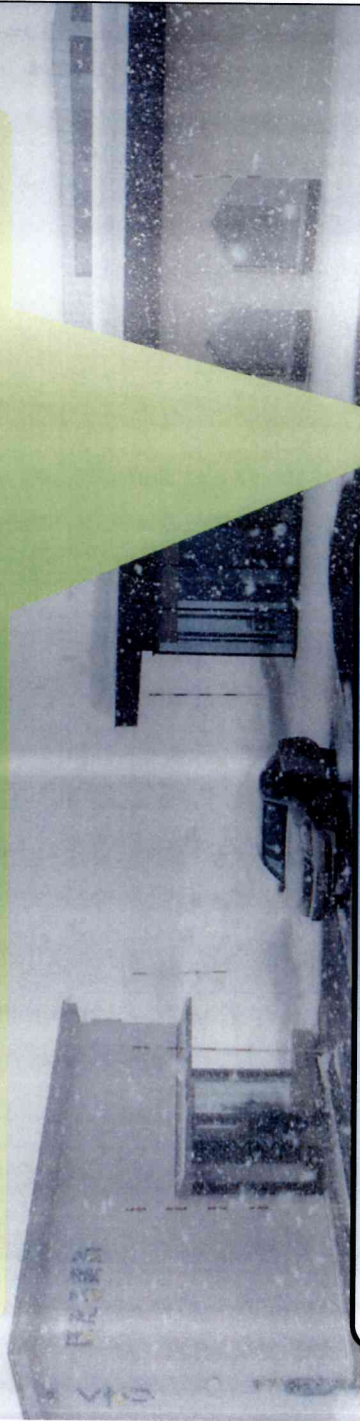
沼田町のストーリーをつなぐものは何か？

クルマから、
読めるかな？

美しく整備されている霊園♪

ここで「桜を見る再会」を♪

統一デザインは、
生かされているかな？



北いぶき農協営業
販売本部スノ

ほろしん温泉ほたる館

コンパクト・タウンと高規格道路を
結びつけ、
交流人口や、**滞留人口**を増やそう♪

旭川方面へ、
買い物、納品など
観光や仕事に♪

湯内峠→旭川

セーコマート

高規格道路の入り口

道の駅

高規格道路の入り口

留萌方面へ、
海水浴、釣りなど
観光や仕事に♪



Google

深川留萌自動車道

深川沼田道路

【町長】

<p>通告順</p>	<p>1 1</p>	<p>質問 議員</p>	<p>大沼議員</p>
<p>質問 項目</p>	<p>一般行政（COVID-19 新型コロナウイルス対策について）</p>		
<p>質問 内容</p>	<p>最初の患者の発見から2カ月程度で4万人以上の感染者と千人以上の死者を出したCOVID-19は依然として感染者を出しています。北海道も緊急事態宣言を出し、感染予防に努めています。</p> <p>本町においても、沼田町新型コロナウイルス感染症予防対策本部が設置され予防周知をしています。COVID-19は風邪の症状に似ていることから沼田厚生クリニックにおいても判断がつきにくいと思われます。受診をした後、疑いがある場合どのように対処する事にあるのか。</p> <p>また、1市4町の連絡会議や各市立病院との連携がなされているのか、具体的にお知らせ下さい。</p> <p>様々な生活形態があるので大枠でもシュミレーションをおこない、即座に対処できることが必要と思われますがどう考えますか。</p> <p>政府は、現行の新型インフルエンザ等対策特別措置法の改正を目指す考えを示し、対策費に2700億円を計上するようです。本町の特例措置をどのように考えていますか。</p> <p>感染者のPCR検査は迅速でなければならないとされています。沼田厚生クリニックに検査機の導入を考えてどうか。</p>		