









# みんなの議会 お知らせ版

一般質問：令和4年3月10日(木)13:00～

4年1定号

順番	質問者	質問項目	答弁者
1	 畑地議員	沼田町における「みどりの食料システム戦略」	町長
2	 高田議員	スキー場のリフト料金改定のねらいは	町長 教育長
3	 長野議員	冬こそJR運休時の足確保を	町長
4	 篠原議員	ジェンダー平等に対する沼田町の取組は	町長
5	 上野議員	沼田町全世帯に水道料金減免を	町長
6	 上野議員	雪道の運転技術指導を沼田町で	町長
7	 大沼議員	石油製品の高騰対策について	町長
8	 久保議員	役場はコロナなどの急な大量欠勤でも業務は継続できるのか	町長

**令和4年第1回定例会は、3月10日～17日までの予定です。**

**3月10日 10:00～ 町長「町政執行方針」、教育長「教育行政執行方針」  
13:00～ 一般質問(8件)  
3月16日 14:30前後～ 予算等審査特別委員会「総括質問」**

中途からの入場、中途退場もできますので、お気軽に傍聴下さい。  
なお、3月11日(金)～16日(水)(10時～、土日除く)は、役場3階会議室にて予算等審査特別委員会を開催しており、こちらにも傍聴することができます。

- 議場は役場3階です。ふれあいからエレベーターをご利用下さい。
- 議場へお入りの際は手指消毒とマスクの着用をお願いいたします。
- 体調に不安のある方は、傍聴をご遠慮下さい。
- ふれあい1階ロビーで、議会のテレビ中継がご覧いただけます。

お問い合わせ先：沼田町議会事務局

【町長】

通告順	1	質問 議員	畑地議員
質問 項目	沼田町における「みどりの食料システム戦略」		
質問 内容	<p>令和3年農水省は農林水産業の生産力向上と持続性の両立を軸として「みどりの食料システム戦略」を発表し、2050年までに目指す姿をまとめ、それぞれの課題解決に向けた取り組みの大枠を示している。</p> <p>本町における水稻収入の減少・水田利活用の見直しに伴う交付金減額を想定すると、将来ビジョンとして国が示した農業の方向性に対応し、様々な交付金の活用を図ることは所得確保において重要である。</p> <p>有機・減農薬農業の振興で付加価値を高め、ゼロカーボンシティ宣言をしている沼田町が、更に環境問題解決に向けた農業振興をPRすることにも繋がる。</p> <p>モデル的先進地区を創出する予算も提示されていることから、早急に国が示したみどりの食料システム戦略へ対応していくべきと考える。</p> <p>町長</p> <p>① 本町における有機・減農薬栽培の現状、環境保全型農業直接支援対策事業の交付状況は？（金額・面積・作物）</p> <p>② 沼田町における「みどりの食料システム戦略」への対応として、地域農業ビジョンの新たな策定が必要ではないか？</p> <p>③ 化学農薬・化学肥料の使用量の低減、有機農業の取組面積の拡大に対する支援策を検討してはどうか</p>		

# 45 みどりの食料システム戦略推進総合対策

資料1：農水省HPより参照

【令和4年度予算概算要求額 3,000（－）百万円】

## ＜対策のポイント＞

みどりの食料システム戦略に基づき、各地域の状況に応じて、資材・エネルギーの調達から、農林水産物の生産・流通・消費に至るまでの環境負荷軽減と持続的発展に向けた地域ぐるみのモデル的先進地区を創出するとともに、取組の「見える化」など関係者の行動変容と相互連携を促す環境づくりを支援します。

## ＜政策目標＞

みどりの食料システム戦略に掲げた14のKPI（重要業績評価指標）の達成 [令和32年度まで]

## ＜事業の内容＞

### 1. みどりの食料システム戦略推進交付金 2,416（－）百万円

地域の特色ある農林水産業や資源を生かした持続的な食料システムの構築を支援し、モデル的先進地区を創出します。

- ① 地方自治体、地域の生産者、事業者、大学・研究機関やシンクタンク等が連携して行うビジョン・計画策定に向けた調査・検討、有機農業指導員の育成・確保等を支援します。
- ② 地方自治体のビジョン・計画に基づき、スマート農業の産地展開、有機農業の団地化や学校給食等での利用、栽培暦の改善等によるグリーン栽培体系への転換、地域循環型のエネルギーシステムや、環境負荷軽減と収益性の向上を両立した施設園芸産地の育成等のモデル的取組について、物流の効率化や販路拡大等の取組と一体的に支援します。

### 2. 関係者の行動変容と相互連携を促す環境づくり 585（－）百万円

フードサプライチェーンにおける関係者の行動変容と相互連携を促す環境整備を支援します。

- ① 環境負荷軽減の取組の「見える化」や生産者と消費者をつなぐ仕組みの検討
- ② 有機農産物の需要喚起に向けた生産者と実需者とのマッチングや情報提供
- ③ グリーンな栽培体系への転換に向けた技術の確立や生分解性マルチの全国展開の加速化、普及啓発のためのイベント開催
- ④ 農山漁村での再生可能エネルギーの導入に向けた現場相談体制の整備 等

## ＜事業の流れ＞



## ＜事業イメージ＞



【お問い合わせ先】 大臣官房環境バイオマス政策課 (03-6738-6479)

**化学肥料30%低減**

**化学肥料の使用量低減に向けた  
技術革新**



2020年

2030年

2040年

2050年

# 有機農業の取組面積拡大 に向けた技術革新

耕地面積に占める  
有機農業の取組面積の割合  
25% (100万ha)



- 取組**
- 地力維持作物を組み入れた輪作体系の構築
  - 水田の水管理による雑草の抑制
  - 土着天敵や光を活用した害虫防除技術
  - 緑肥等の有機物施用による土づくり

- 取組・技術**
- AI等を活用した土壌病害発病ポテンシャルの診断技術
  - 除草の自動化を可能とする畦畔・ほ場周縁の基盤整備
  - 地力維持作物を組み入れた輪作体系の構築
  - 水田の水管理による雑草の抑制
  - 土着天敵や光を活用した害虫防除技術
  - 緑肥等の有機物施用による土づくり

- 取組・技術**
- 主要病害に対する抵抗性を有した品種の育成
  - 先端的な物理的手法や生物学的手法を駆使した害虫防除技術
  - 除草の自動化を可能とする畦畔・ほ場周縁の基盤整備
  - AI等を活用した土壌病害発病ポテンシャルの診断技術
  - 地力維持作物を組み入れた輪作体系の構築
  - 水田の水管理による雑草の抑制
  - 土着天敵や光を活用した害虫防除技術
  - 緑肥等の有機物施用による土づくり

- 取組・技術**
- 土壌微生物機能の完全解明とフル活用による減農薬・肥料栽培の拡大
  - 幅広い種類の害虫に対応できる有効な生物農薬供給チェーンの拡大
  - 主要病害に対する抵抗性を有した品種の育成
  - 先端的な物理的手法や生物学的手法を駆使した害虫防除技術
  - 除草の自動化を可能とする畦畔・ほ場周縁の基盤整備
  - AI等を活用した土壌病害発病ポテンシャルの診断技術
  - 地力維持作物を組み入れた輪作体系の構築
  - 水田の水管理による雑草の抑制
  - 土着天敵や光を活用した害虫防除技術
  - 緑肥等の有機物施用による土づくり

2020年

2030年

2040年

2050年

【町長・教育長】

通告順	2	質問 議員	高田議員
質問 項目	スキー場のリフト料金改定のねらいは		
質問 内容	<p>新年度予算には、高穂スキー場のリフトとロッジの新設工事が盛り込まれ、設置条例の改正が提案されている。教育行政執行方針にもあるように、「スキー場の利用促進」と「関係人口の獲得」は高穂スキー場に与えられた課題である。</p> <p>設置条例のリフト使用料金改定について、これらの課題を克服出来るものになっているのか質問します。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1, 令和2年度のリフト使用料は、決算ベースで2,485,500円だったが、券種別の販売額はそれぞれいくらか。</li> <li>2, 令和4年度のリフト使用料は、予算ベースで4,000,000円となっている（令和3年度比150万円増）券種別の販売額はそれぞれいくらを予定しているのか。</li> <li>3, 1回券を値上げするのなら、回数券に当たる3時間券や1日券も値上げしないと現行料金との辻褄が合わないのではないか。</li> <li>4, 設計費等も含めると6億円ほどかかる施設です。受益者という表現が適切かどうかは不明だが、地元でシーズン券や1ヶ月券を購入している利用者には新たな負担を求めないとの考え方なのか。</li> <li>5, ビジターの人が利用しやすい料金体系が良いのではないか。1回券・回数券・1日券の料金を据え置き、シーズン券等を多少値上げする方が「関係人口の獲得」につながらないか。</li> </ol> <p>以上の質問は吉田教育長に。「関係人口の獲得」につながる条例改正になっているかは、条例提案者の横山町長に質問する。</p>		

# スキー場リフト料金・新旧比較表

新料金(案) ←←←←← 現行料金

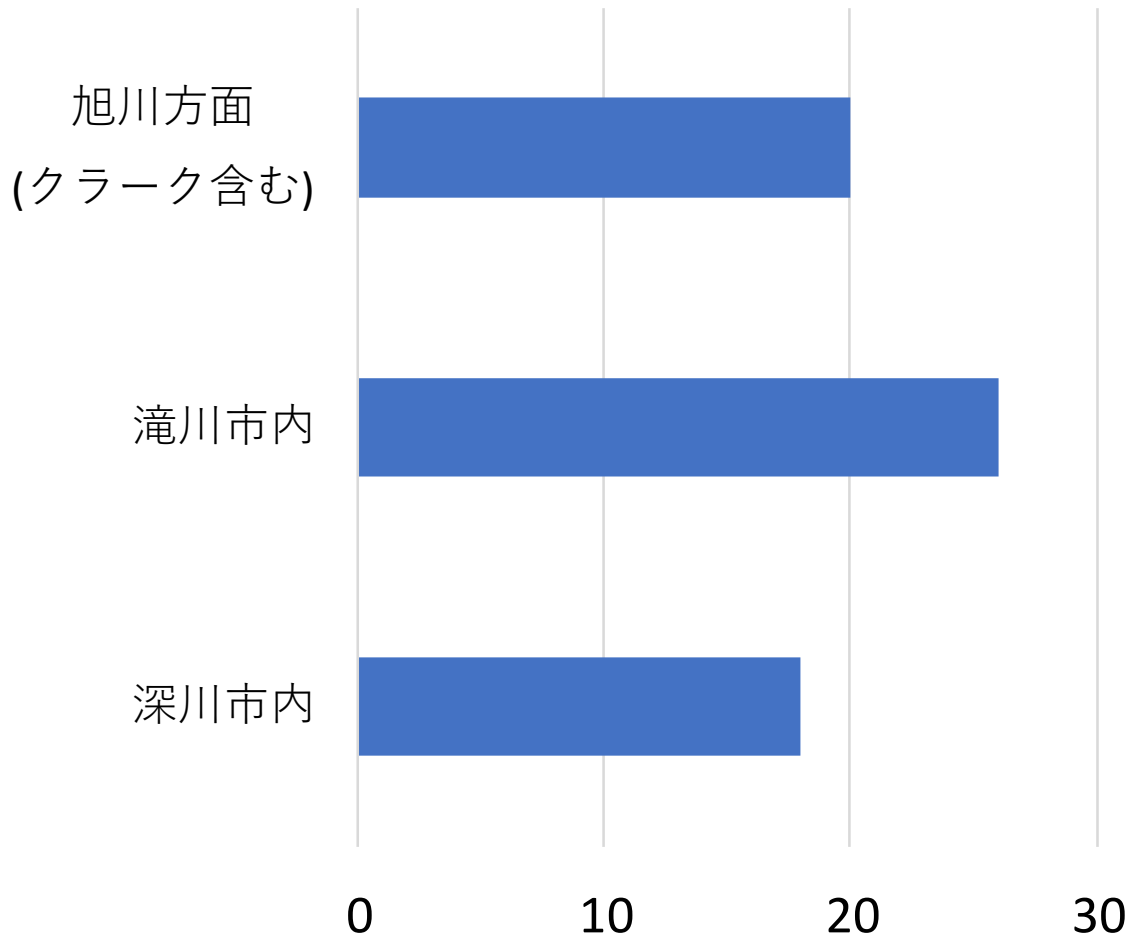
区分	大人	小人	大人	小人
1回券	<u>150</u>	<u>70</u>	100	50
3時間券 回数券	1,000	500	1,000	500
1日券	1,500	750	1,500	750
ナイター券	700	350	700	350
1ヶ月券	7,500	3,750	7,500	3,750
シーズン券	15,000	7,500	15,000	7,500
ナイターシーズン券	7,000	3,500		

【町長】

<p>通告順</p>	<p>3</p>	<p>質問 議員</p>	<p>長野議員</p>
<p>質問 項目</p>	<p>冬こそJR運休時の足確保を</p>		
<p>質問 内容</p>	<p>かつて、冬こそJRのキャッチフレーズが、記憶に残っています。冬の北海道の頼もしい道民の足でした。吹雪くとすぐに通行止めとなる道路よりも、JRの方があてになりました。受験生にも、公共交通機関の利用が推奨されていました。</p> <p>しかし、2011年の石勝線列車脱線火災事故以後、それまでのスピード・効率重視から安全重視へとJR北海道の方針が大転換されました。</p> <p>加えて合理化による人員などの削減等の影響もあるのでしょうか。大雪に対する除雪等の体制も弱体化しているように見えます。その結果、冬のJRはよく止まり、リスクの伴うバス・乗用車を選ぶ状況が増えてきました。</p> <p>現在、通学・通勤定期を利用の方対象にバスが用意されています。</p> <p>① 19：00 深川西高発-恵比島行きが平日のダイヤ見直し措置として ② 6：50 沼田駅発-深川駅行きが、留萌本線運休代替措置として、利用できるのは心強いことです。</p> <p>この冬JR留萌本線は、平日15日運休し、バスが代わりの足となりました。</p> <p>しかし、「住みたい田舎ベストランキング」ほぼ1位の沼田町」としては、これで、十分と言えるのでしょうか。今年度、深川市内の高校に通った18名は、7：25に深川駅につき、移動時間含め、学校が始まるまでに、約一時間がありました。</p> <p>長所として、学校に早く着く。一日の確認、朝学習、余裕が生まれます。短所としては、普段の7：29発より約40分早く行動しなければなりません。</p> <p>前日に運休がわかっていたとしても、保護者・生徒が対応しきれず、自家用車での送迎となったり、家庭の事情で欠席しなければならなかったケースもあると聞いています。当日運休がわかった場合は、除雪もあり、さらに大変だったのではないのでしょうか。</p> <p>これからも子育て世代に安心して住んでもらうためにも、「冬こそJR運休時のスクールバス等の足の確保」ができないか、町長の考えを聞きたい。</p>		



### R3 沼田町高校生通学状況



旭川方面 (クラーク含む)	20
滝川市内	26
深川市内	18

【町長】

<p>通告順</p>	<p>4</p>	<p>質問 議員</p>	<p>篠原議員</p>
<p>質問 項目</p>	<p>ジェンダー平等に対する沼田町の取組は</p>		
<p>質問 内容</p>	<p>いま、ジェンダー平等は世界的な課題となっています。性が多様なものであるにもかかわらず、ジェンダーを利用した差別・分断が社会の中に根強くあります。このような意識を変え、「個人の尊厳」を尊重し、公平で公正な社会を目指すのがジェンダー平等です。しかし、世界の状況を見ますと世界経済フォーラムが2021年に発表したジェンダーギャップ指数によれば、日本は156か国中120位でG7においては最下位です。一方、1位のアイスランドはめざましい経済発展を続けていて、ジェンダー平等の達成がその原動力になっているとも言われています。</p> <p>「ジェンダー平等」の視点は国連が掲げる持続可能な開発目標（SDGs）の17の目標の5番目に取り入れられており、沼田町でも「第6次総合計画」の中で基本目標1と3にその視点が活かされていると理解していますが、自治体行政においてジェンダー平等の考えを活かすためには、福祉・教育・消費生活・環境など伝統的に女性の視点が入りやすい領域だけでなく、都市計画・産業振興などを含めたすべての施策において男女の区別なく同じ成果をあげることが必要とされています。あらゆる分野でのジェンダー平等をめざす一方、まず当面取り組みが求められる個別的施策としては、政策・意思決定の場への女性の積極的登用、雇用・賃金格差の是正、性暴力・虐待の根絶、LGBTなど多様な性のあり方への支援などが考えられます。</p> <p>今の日本の遅れた状況を改善していくためには、地方から動きを起こすことも必要と考えます。これらの点を踏まえた横山町長のジェンダー平等に対する認識と、沼田町におけるこれまでの取組及びその到達点についてお聞きします。</p>		

## ジェンダーギャップ指数 (2021) 上位国及び主な国の順位

順位	国名	値	前年値	前年からの 順位変動
1	アイスランド	0.892	0.877	—
2	フィンランド	0.861	0.832	1
3	ノルウェー	0.849	0.842	-1
4	ニュージーランド	0.840	0.799	2
5	スウェーデン	0.823	0.820	-1
11	ドイツ	0.796	0.787	-1
16	フランス	0.784	0.781	-1
23	英国	0.775	0.767	-2
24	カナダ	0.772	0.772	-5
30	米国	0.763	0.724	23
63	イタリア	0.721	0.707	13
79	タイ	0.710	0.708	-4
81	ロシア	0.708	0.706	—
87	ベトナム	0.701	0.700	—
101	インドネシア	0.688	0.700	-16
102	韓国	0.687	0.672	6
107	中国	0.682	0.676	-1
119	アンゴラ	0.657	0.660	-1
120	日本	0.656	0.652	1
121	シエラレオネ	0.655	0.668	-10

## G7各国のGGI比較



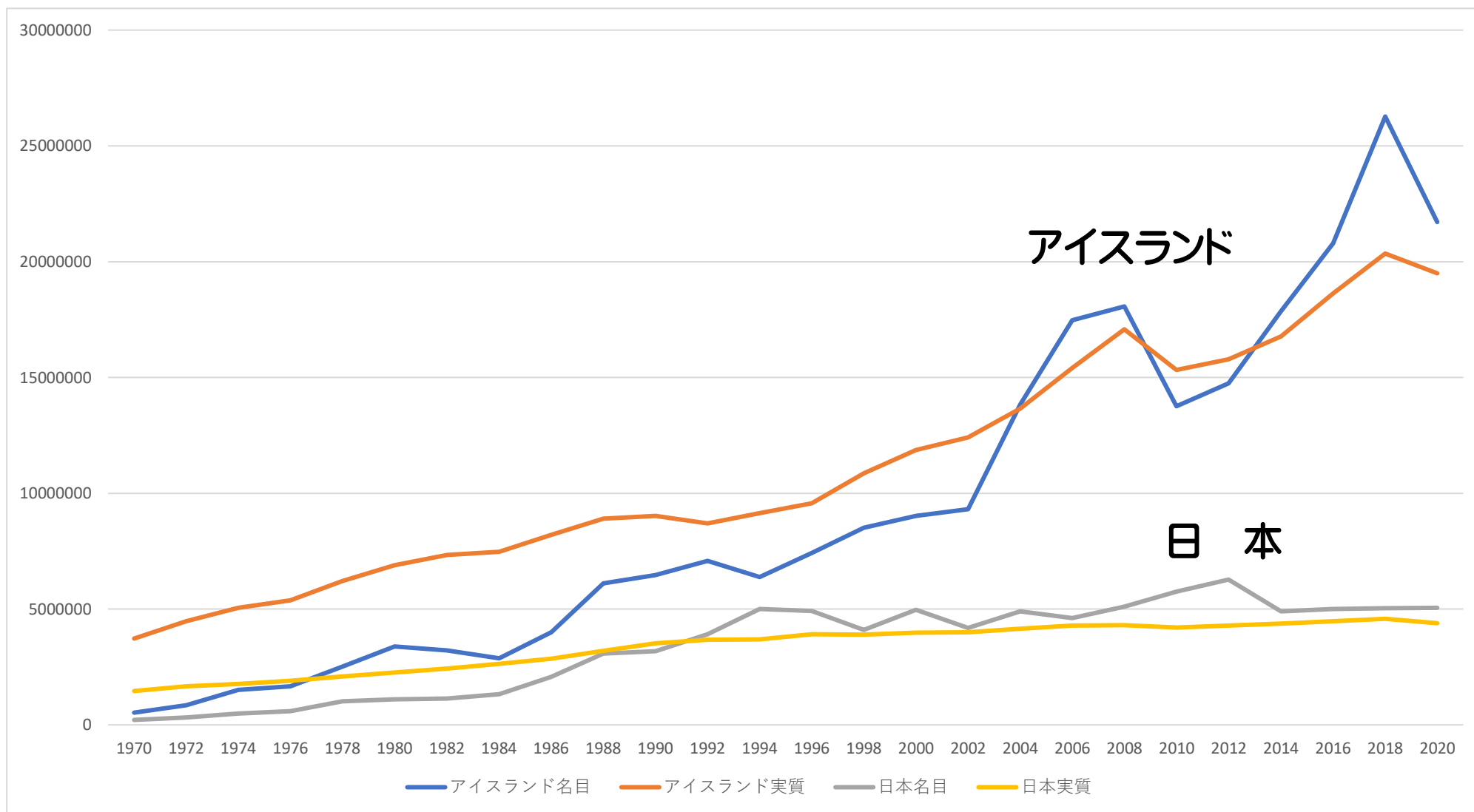
※2018年公表までは、公表年のレポートが公表されていたが、2019年公表分は「GGGR 2020」となり、2020年のインデックスとして公表されたため、年の数字が連続していない。

## GGI=ジェンダーギャップ指数とは

教育、経済、保険、政治の4分野における男女格差を数値化したもの

(内閣府発行「共同参画」令和3年5月号より)

# 日本とアイスランドの GDP 推移を比較



※単位は日本が百万ドル、アイスランドは千ドルなので伸び方だけを見てほしい

(国連データを元にグラフを作成)

【町長】

通告順	5	質問 議員	上野議員
質問 項目	沼田町全世帯に水道料金減免を		
質問 内容	<p>新型コロナウイルス感染症予防に町民はマスク着用、消毒、手洗い、うがい、換気等に毎日気が抜けません。</p> <p>特に家庭に於いては外出自粛する家庭が多く、調理や洗濯をする機会が増え、水道を多く使用していると聞きます。</p> <p>是非、水道料金の軽減措置をすべきと思うが町長の考えを伺いたい。</p>		

【町長】

通告順	6	質問 議員	上野議員
質問 項目	雪道の運転技術指導を沼田町で		
質問 内容	<p>冬道で車を運転するには気温、吹雪、路面状況等により常にドライバーの判断が求められます。</p> <p>冬道の安全、安心して運転する技術と講習会を沼田町で行ない車を持ち込んで学ぶ町にしませんか？</p> <p>さらに各メーカーの人に講師として来てもらい車の特徴を学ぶ事も出来るようにする。例えばホンダの車はスリップするとアクセルを踏めば止まる特徴があると聞いています。</p> <p>沼田町は特別豪雪地帯だから出来るので、全国の人を呼び込み、交流人口と沼田町の経済を活気づける起爆剤に出来ると思うが町長の考えを伺いたい。</p>		

【町長】

通告順	7	質問 議員	大沼議員
質問 項目	石油製品の高騰対策について		
質問 内容	<p>北京オリンピック終了後の2月24日、ロシアがウクライナに対し大規模な軍事侵攻を始めました。</p> <p>この事からWTI原油先物は一時1バレル＝100ドルを突破しました。原油価格が1バレル＝84ドル（1ドル114円）ほどで推移した場合、ガソリン、灯油、電気、ガス代の上昇に伴う家計負担は北海道で6.9万円の増額と試算されています。原油（エネルギー）の価格上昇は国民の日々の暮らしは元より生産現場や物流網のコスト上昇に直結し商工業者、小売店の収益をも圧迫していると考えます。</p> <p>生活や仕事に欠かせない灯油やガソリンなどの石油製品を安定供給することは、国の責務です。</p> <p>燃料油価格激変緩和対策事業（燃料油価格の高騰を抑制する対策）も功を奏しているとは思えず、2010年に導入されたトリガー条項（本則税率を上回る部分の課税を停止する法的措置）の発動要件を満たしている状況（2021年10月より160円を超えている）にもかかわらず解除をしていません。</p> <p>2月23日、岸田首相は原油高への追加対策について「あらゆる選択肢を排除しない」と発言しトリガー条項の凍結解除含め検討すると改めて認識を示しました。</p> <p>町長はトリガー条項の凍結解除に関してどのように対処したいとお考えですか。</p> <p>また、トリガー条項の凍結解除がされない場合、町民、商工業者を守るためにどのような展開を考えていますか。所信をお尋ねします。</p>		

# トリガー条項の凍結解除を

上乗せ分の課税を一時的に停止する

## 消費税

### 暫定税率

2021年10月から160円を突破しているのに・・・

ガソリン 25.1円

軽油 17.1円

### 本則税率

ガソリン 28.7円

軽油 15.0円

石油石炭税  
温暖化対策税

ガソリン, 軽油 本体価格

### 特例税率

ガソリン 53.8円

軽油 32.1円



まだ上がる価格

# 冬の灯油は命

商工業は2倍かかる!

## 北海道 灯油 道北地区

年間平均単価 2020年 74.8円

2021年 95.6円

年間平均消費量 ≒1400L

沼田店頭価格 115円 (2月28日)

$115 - 74.8 = 40.2 \times 1400 = 56280$

$115 - 95.6 = 19.4 \times 1400 = 27160$

沼田は≒2000L 38800~80400

差額の補填を

## 北海道 ガソリン

年間平均単価 2020年 132.8円

2021年 154.2円

沼田店頭価格 173円 (2月28日)

自動車だけでなく 除雪機にも



【町長】

通告順	8	質問 議員	久保議員
質問 項目	役場はコロナなどの急な大量欠勤でも業務は継続できるのか		
質問 内容	<p>コロナも第6波となれば、もう想定外とは呼べず、むしろ「先回りの危機管理の準備がされているのか」が問われます。我が沼田町も2022年1月の正月明けからコロナ患者と濃厚接触者が急激に増え、それぞれが通常の仕事ができずに隔離生活を14日間など過ごされ、人口3千人弱の町にはあまりにも多い比率であり、機能不全となる職場も多くありました。たとえば、幌新温泉ほたる館は長期の休業となりましたが、これが役場であれば長期の休業は町民生活を麻痺させます。そんな突飛な状況も今では想定外では無くなりました。北海道オホーツク管内の小清水町の役場は、1月19日から60歳の久保弘志町長ら町の幹部を含む全役場職員約100人の3分の1に当たる35人が感染してクラスターとなり、さらにその濃厚接触者の隔離を含めて8つの課が職員不在となり、役場の通常業務に支障が出る「非常事態」になり、ようやく2月7日からは通常業務に戻りましたが、2週間にわたり役場機能を縮小しました。コロナはどんなに清潔な方でも感染の危険があるので、患者の責任は少ないと思います。ですから、沼田町も感染された方の特定につながる行為を厳に慎みつつ、その方の人権や生活を守る配慮をしながら、この想定内の危機を管理する必要があります。</p> <p>危機管理で注目されているのが『Business Continuity Plan』です。この頭文字を取った言葉でBCPと略され、日本語の意味は「事業継続計画」で、役場や企業などの組織が災害やテロや取引先の倒産などに直面しても、重要な業務が継続出来るように事前に方策などを計画しておく危機管理です。</p> <p>また厚生労働省の通知で、2年後の2024年から介護業はBCPの策定が義務になります。このように、あらゆる危機をBCPで集中管理する動きが、老健施設、学校、企業などで起きており、国の促しも強くなってきています。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 町民の安心と安全を守るために役場はBCPの策定をされていますか。</li> <li>2. 老人ホームを含む介護BCPの策定、訓練、器機の整備は万全ですか。</li> <li>3. もしも役場の職員の半数が欠勤しても、重要な業務は遂行可能ですか。</li> <li>4. 防災訓練は環境が厳しい時にこそ重要です。今年、実行する決意は。</li> <li>5. 北見市「書かない窓口」など工夫とICT化で業務の簡素化をすべきでは。</li> <li>6. 定例会や臨時会もオンライン「出席」の決議や傍聴の準備が必要では。</li> </ol>		

# 「BCP」で

持続可能な  
まちづくり♪

# 継続プラン！

災害など緊急事態が発生したとき、損害を最小限に抑え、事業の**継続**や復旧を図るための計画。

**BCP** (Business **C**ontinuity **P**lanning = 事業**継続**計画)



レジリエンス = 事業復元力♪



**BCRP** (Business **C**ontinuity & **R**esiliency **P**lanning = 事業継続と復旧計画)

小清水町**役場**の入口  
に、**クラスター**の報告

役場で**集団感染**  
(**クラスター**)  
が発生しました。

みなさまの感染予防のためにも、不要不急のご来庁はお控えください。  
お急ぎのご相談などは、お電話でお受けします。  
代表電話 0152-62-2311

役場職員のコロナ人数などを、  
**ホームページ**でほぼ毎日、報告。

2022年2月7日まで

小清水町  
HOKKAIDO KOSHIMIZU



役場職員の新型コロナウイルス感染について



トップページ > くらし・手続き > 新型コロナウイルス感染症 > 役場職員の新型コロナウイルス感染について

【第15報】役場職員の新型コロナウイルス感染について

本町職員の新たな感染は確認されませんでした。  
1月31日から職員の感染が続いておりましたが、接触者等は全て把握できており、町中への感染の  
がないものと見込めることから、公共施設の利用を2月1日以降順次再開いたします。  
**PDF** 公共施設の利用について (100.8KB)

2月4日(金)まで業務を縮小しております。皆様には大変ご不便をおかけしますが、  
ご来庁を極力お控えいただきますようお願いいたします。

15:00

新型コロナウイルス

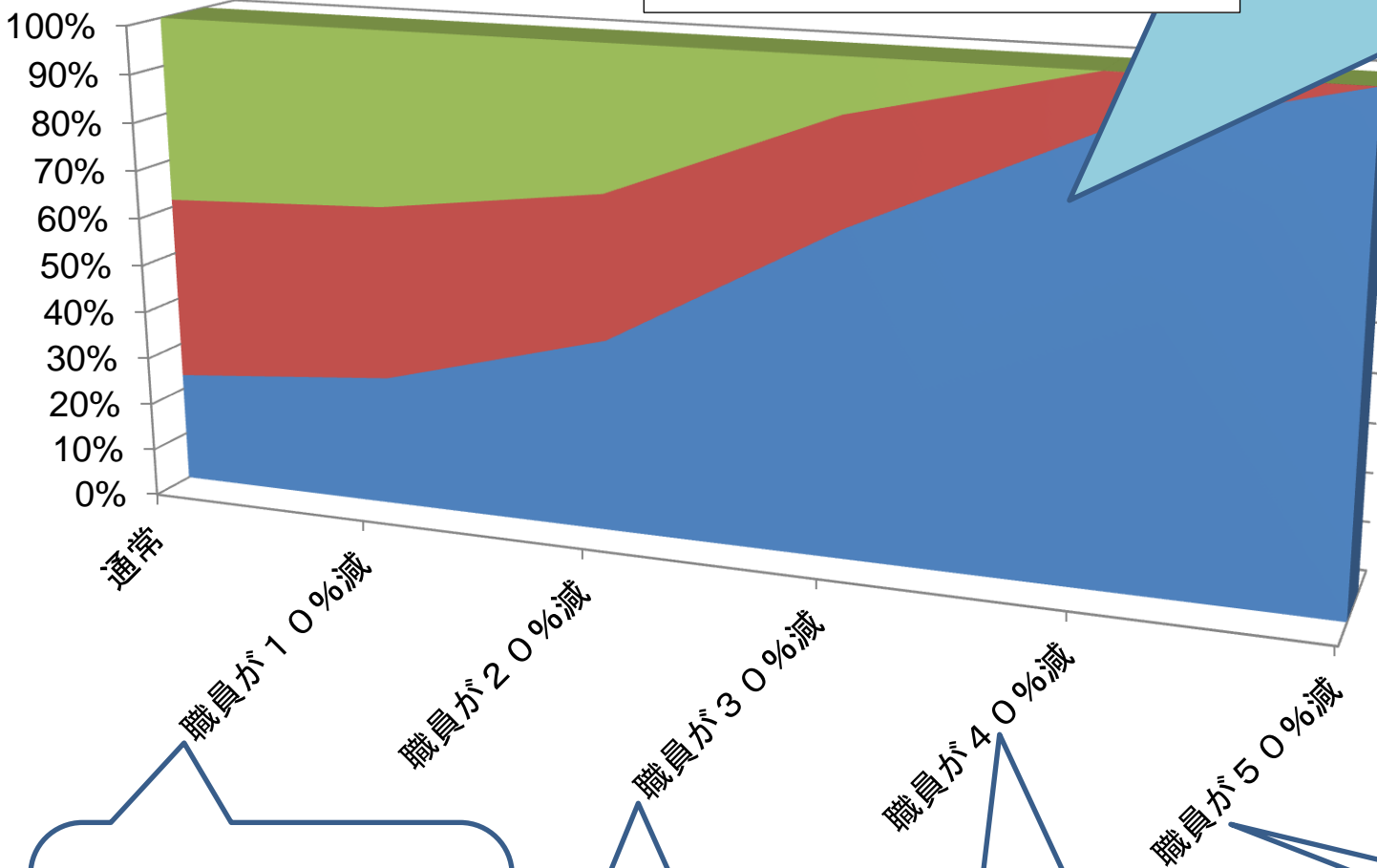
**感染者**が特定されな  
いように文面の配慮♪

1月29日(土)に実施したPCR検査の結果は、  
症状はいずれも軽症か無症状です。  
役場庁舎は、2月4日(金)まで業務を縮小しますが、窓口業務は継続してまいります。

# 職員が**半数**になっても「BCP」で**継続プラン**♪

▼マン・パワーの配置と、仕事の優先順位の仕分け

弥縫策ではなく、**構造を変えて**前進しよう♪



- 優先順位が低い
- 優先順位が中ぐらい
- 優先順位が高い



## 【仕事の分析】

- ・北見市「書かない窓口」化？
- ・numaCaを使った認証は？
- ・**オンライン化**できないか？
- ・特定の職員だけの職域か？

普段から人事担当の**経験者**の把握による  
緊急の配置換え♪

職員の**家族**  
へのケア。

職員が**出勤を拒む**  
**トラウマ**へのケア。

職場に**復帰**した職員へのケア  
と、緊急時に対応した再配置。

