

みんなの議会 お知らせ版

一般質問:令和5年12月14日(木)13:00~

5年4定号

今回も前定例会に引き続き、YouTubeにより試験的にライブ配信を実施します。来場することが困難な方は是非「北海道沼田町議会」で検索してご覧下さい。

順番	質問者	質問項目	答弁者
1	 鵜野議員	スマート農業による省力化、人手の確保、負担の軽減対策	町長
2	 伊藤議員	葬式に利用しやすい町民会館の改修が必要では	町長
3	 上野議員	学力を高めてどのような子どもを育てたいのか	町長
4	 長野議員	学力日本一の村から何を学ぶか	教育長
5	 篠原議員	男性職員の育休取得を進めるためには	町長
6	 篠原議員	沼田弾薬支処の機能強化の内容は	町長
7	 久保議員	スマート行政とは、地域おこし協力隊と指定管理者への依存なのか？	町長

令和5年第4回定例会は、12月14日~15日までの予定です。

12月14日 10:00~ 一般行政報告(町長)・教育行政報告(教育長)
13:00~ 一般質問(7件)

- 中途からの入場、中途退場もできますので、お気軽に傍聴下さい。
- 議場は役場3階です。ふれあいからエレベーターをご利用下さい。
- ふれあい1階ロビーでも、議会のテレビ中継がご覧いただけます。
- ライブ配信は途中で映像が途切れる場合があります。その際は時間をおいてから再度「北海道沼田町議会」で検索してご覧下さい。

お問合せ先：沼田町議会事務局

【町長】

通告順	1	質問 議員	鵜野議員
質問 項目	スマート農業による省力化、人手の確保、負担の軽減対策		
質問 内容	<p>現在の日本は世界でも有数の少子高齢社会であり、多くの産業、業種において労働力不足が深刻化しています。中でも農業はその影響を受けやすく、さらに後継者不足と新規就農者の減少もあり、慢性的な人手不足が一段と深刻さを増している状況です。</p> <p>本町においても、農家戸数の減少による耕作面積の大規模化や高齢化が進行し、農地の集積も限界に近づき、今後はさらに新規就農希望者、農業後継者が減少傾向になることが予想され、各産業において労働力不足が深刻化する中で、農繁期における労働力の確保がより一層、難しくなっている。</p> <p>沼田町第6次総合計画においても前期、後期基本計画にも現状と課題の中でも、労働力の確保とスマート農業の導入による省力化が必要とあり、それに向けての対策事業はあるが、事業効果が十分に発揮されてなく、さらに労働力不足が農業経営の根幹を左右しかねない状況と考えられます。</p> <p>基幹産業としての農業を継続させるためにも、労働力確保対策が重要課題と考える。</p> <p>労働力の確保対策</p> <p>人材派遣、外国人実習生などの労賃が以前から見るとほぼ倍近くになっていますが働き手が見つかりにくい環境になっています。さらに、賃金が高額なため農家が利用しづらくなっています。</p> <p>このことから、スムーズな労働力の確保対策を事業として取り組めないか。</p> <p>全農家がスマート農業を利用できる環境対策</p> <ul style="list-style-type: none"> ・スマート農業技術の活用は農作業の負担軽減と省力化がはかれるが初期投資の負担が大きく、今のICT事業では利用しづらい状況です。 ・RTK（地上の位置を補正する基地局）においては、データ受信が出来ない地域もあり、また基準局からの距離があるため、補正の精度が低くなっています。 <p>全農家がスマート農業を利用出来る応援事業が取り組めないか。</p>		

【町長】

<p>通告順</p>	<p>2</p>	<p>質問 議員</p>	<p>伊藤議員</p>
<p>質問 項目</p>	<p>葬式に利用しやすい町民会館の改修が必要では</p>		
<p>質問 内容</p>	<p>近年、町外の会場における葬式が全体の半数以上と推察します。町外での葬式では、距離的な問題や冬道運転の不安から高齢者の方は大変苦勞をして参列していると考えます。</p> <p>また、火葬場が深川市にあることから、本町で人生を過ごされた故人に、最後にふるさとの地を見せてあげたいというご家族の気持ちがままならない状況もあると感じています。</p> <p>現在、寺院を除き葬式に適した会場が本町に数少ないことから、町民会館の機能を充実させ、どのような季節であっても町民が安心して利用できる施設が必要と考えます。</p> <p>町民会館を利用する場合、駐車場は狭く変形しているため脇道に駐車する方や暮らしの安心センターの駐車場から歩いて来られる方もいるので、駐車場の確保も必要と考えます。</p> <p>町内の寺院などへの配慮は必要ではありますが、やむを得ず町外の葬儀会場を利用する方、そして、町内の会場において御見送りしたいという町民の気持ちに応えることが、町民に寄り添った施策になると考えますので以下を質問致します。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 令和3年から令和5年において、町内と町外で行われた葬儀の件数は 2. 町民会館の改修により葬儀に利用しやすくする駐車場や設備、機能充実の必要性をどのように考えているか 		

【町長】

通告順	3	質問 議員	上野議員
質問 項目	学力を高めてどのような子どもを育てたいのか		
質問 内容	<p>11月8日の北海道新聞紙上に「文部科学省が4月に行った全国学力・学習状況調査」の結果が発表されました。</p> <p>教科別で平均正答率が全国を上回った空知管内の市町名がありましたが、沼田町の記載はありませんでした。</p> <p>しかし、順位よりもどのように学力を向上させるのかが大事と思いません。</p> <p>新聞紙上では、空知管内も含め他管内の成果を挙げている事例の記載がありましたが、沼田町は来年度以降どのような取り組みをして、学力向上対策に取り組むのか、また、学力を高めてどのような子どもを育てたいのか、目的、目標について町長の考えをお聞かせ願いたい。</p>		

小6算数全道上回る

中3は全教科平均以下

学力テスト 空知管内

道教委が7日公表した本年度の全国学力・学習状況調査（全国学力テスト）の管内別平均正答率で、空知管内では全道平均を上回ったのは小6の算数のみで、小6の国語と中3の3教科では下回る結果となった。自治体別では、月形町と歌志内市、南幌町が全教科で全道、全国平均を上回った。

学年	教科	空知	全道	全国
小6	国語	64.8	65.8	67.2
	算数	61.2	61.0	62.5
中3	国語	66.8	69.4	69.8
	数学	46.8	49.3	51.0
	英語	42.2	43.9	45.6

小6	国語	秩父別(78)、月形(77)、雨竜(74)、歌志内(73)、南幌(73)、赤平(71)、深川(69)、新十津川(68)、由仁(68)
	算数	秩父別(80)、月形(75)、深川(69)、雨竜(68)、歌志内(68)、赤平(68)、南幌(65)、浦臼(64)、栗山(63)
中3	国語	月形(86)、浦臼(80)、雨竜(75)、歌志内(75)、南幌(75)、妹背牛(75)、秩父別(73)
	数学	月形(73)、浦臼(69)、妹背牛(59)、歌志内(58)、南幌(55)、秩父別(55)、三笠(55)、雨竜(54)、岩見沢(52)
	英語	月形(73)、浦臼(59)、歌志内(57)、妹背牛(54)、南幌(52)

月形、歌志内、南幌は全国以上

学力テストは小6と中3を対象に4月に実施。管内では56小学校の1630人が、38中学校の1619人が受けた。中3英語は4年ぶりに実施され、筆記のほか、音源を聞き自分の音声を録音するなどして「読む・聞く・書く・話す」の4技能を測った。

管内の平均正答率は小6の算数が61・2%で全道平均を0・2%上回ったが、

国語は64・8%で1・0%下回った。全国平均より算数は1・3%、国語は2・4%ともに低かった。

中3は数学が46・8%で全道平均より2・5%、国語は66・8%で2・6%低かった。3教科とも全国平均より3・0〜4・2%下回った。

月形町は中3の3教科すべてで全国平均より15・0%以上上回った。特に英語では全国平均より27・4%高く、古谷秀樹教育長は「対話学習で実用的な力を養え、読み書きだけでなく話す・聞くの力もついているのではないかと話す。」

同町は2016年から小学校入学前からの英語教育を行い、こども園に外国語指導助手（ALT）などを派遣。小学校入学後は学級担当とALTのほか、低学年では塾講師、高学年では中学の英語教諭を含めた3人体制で指導する。

また、英検の指定する級に合格した小中高校生に短期留学の費用を助成する制度も導入し、ほぼ毎年中学生が2週間程度の留学をしている。歌志内市も英語で全国平均より11・4%大きく上回った。同市も小学校入学前の英語教育を行っている。

空知教育局によると、管内の全小中学校で全国学力テスト実施後に自校で採点を行い「苦手分野の克服に各校が取り組んでいる」という。（久川凌生）

【教育長】

通告順	4	質問 議員	長野議員
質問 項目	学力日本一の村から何を学ぶか		
質問 内容	<p>沼田学園では、一貫・連携教育を推進し、「沼田っ子アクションプラン」を掲げ、沼田ならではの希望に満ちた豊かな学びの実現に向けて尽力されている。</p> <p>しかし、常に進取の発想を持ち、「学力の日本一を目指す」ことが必要ではないか。沼田学園の研修では、先進地を訪れたり、学力日本一の秋田県東成瀬村の鶴飼孝元教育長を招聘し、研鑽に努めたと聞いている。</p> <p>東成瀬村は、人口2,500人、山間部にあり、コンビニは一軒、塾もないが、秋田県で一番を維持している良いお手本である。今こそ教育委員会、学校管理職のリーダーシップが必要だ。「あの島へ行くのだ」と旗を立ててみんなでそこへ目指す時ではないか。何をもとに旗を立てるのか。東成瀬村では、管理職が「子どもたちにとって必ず役に立つはずだ」という信念でやっている。良い点は取り入れ徹底的にやって頂きたい。結果が出ることにより、移住・定住にもつながる。</p> <p>町長のまちづくりを受けて、教育長は東成瀬村の教育から何を学んでどう進めようとしているのか、現状と課題は何か。</p>		

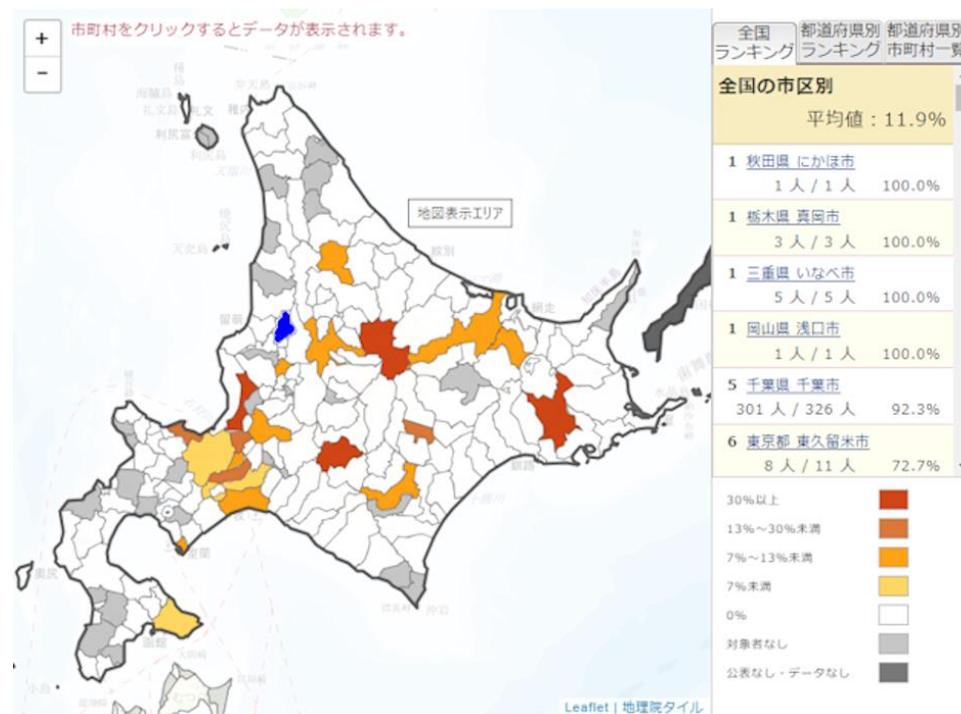
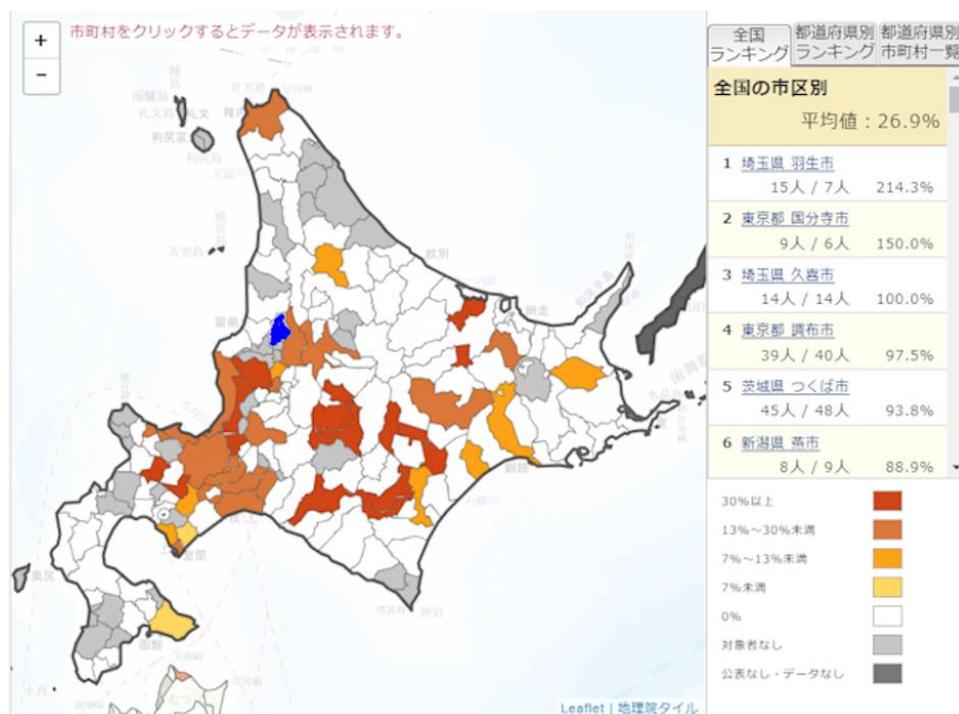
【町長】

通告順	5	質問 議員	篠原議員
質問 項目	男性職員の育休取得を進めるためには		
質問 内容	<p>昨年3月の定例会でジェンダー平等問題を取り上げた際に指摘したとおり、日本はこの問題において後進国である状況は今もあまり変わっていない。</p> <p>取り組み状況を示す一つの指標として、今回は男性職員の育児休業取得状況について取り上げたい。先日、国家公務員の男性育休取得率が初めて7割を超えたとの報道があった。内閣府が公表している調査資料によれば、道内の自治体においても明らかに取得率が上昇している状況が見られる(資料1)。</p> <p>そのような中、沼田町においては、依然としてゼロの状況が続いている。令和3年の法改正で使用者側に雇用環境の整備や所定事項の周知と意向確認が義務づけられたが、沼田町ではどのように取り組んできたのか。</p> <p>男性に限らず女性においても、長期の休暇を取得する前提として有給の消化など解決すべき課題が残っていることと推察する。働きやすい環境整備を進め、男性職員も安心して育休が取得できる環境を整えば、結果としてジェンダー平等の取り組みも進むのではないかと思うが、町長の考えを聞く。</p>		

北海道における男性公務員の育児休業取得率

令和3年(2021) 全国平均 26.9%

令和1年(2019) 全国平均 11.9%



(青が沼田町で取得率はいずれの年も0%)

内閣府 市区町村女性参画状況「見える化マップ」より

【町長】

通告順	6	質問 議員	篠原議員
質問 項目	沼田弾薬支処の機能強化の内容は		
質問 内容	<p>9月18日付の北海道新聞によると、防衛省が来年度から他国領域の基地を攻撃する反撃能力を持つ長射程ミサイルなどの保管先を道内6カ所の分屯地で強化する計画を進めており、沼田町もそのひとつに該当することが明らかになった。</p> <p>これまでの間に、防衛省からこのような基地機能の強化に関わって沼田町には打診があったのか。もし国から何も動きがなかったのであれば、町は国に対して計画の内容を確認したのか。</p>		

資料1 自衛隊施設強靱化工事のイメージ

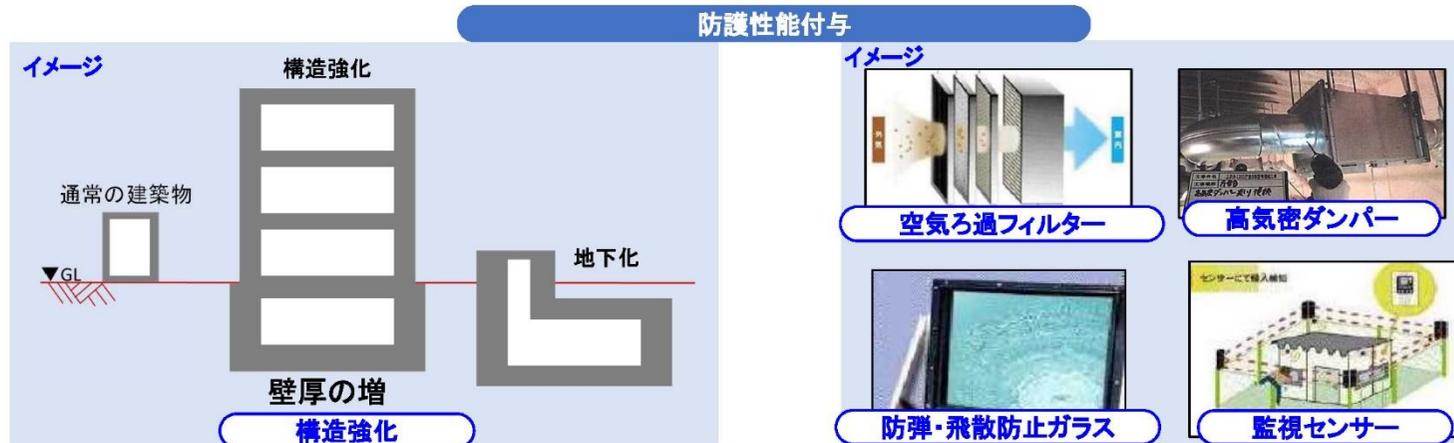
◎最適化事業について（防護性能付与の現状）

■ 老朽施設は、防衛施設が保有すべき防護性能を有していない。

○施設の機能に応じ、必要な防護性能を付与。

（例）・構造強化（壁厚の増）

- ・地下化
- ・空気ろ過システム（フィルター）
- ・高気密ダンパー
- ・飛散防止ガラス
- ・監視センサー など



施設の重要度に応じた防護性能付与により駐屯地全体の強靱化を図る

資料2 自衛隊施設強靱化工事対象施設の一部

3 駐屯地・基地単位における建物規模別の棟数について

参考資料

○北海道防衛局管内 MP作成業務その2 (19地区) ECI方式

機関	駐屯地・基地等	総数	建替 + 改修	建替	規模					改修	規模				
					規模a	規模b	規模c	規模d	規模e		規模a	規模b	規模c	規模d	規模e
信本	東千歳通信所	48	36	16	0	1	1	1	13	20	0	0	6	3	11
陸自	東千歳駐屯地	331	291	207	8	9	19	68	103	84	1	7	15	12	49
陸自	安平駐屯地	52	47	45	0	1	1	2	41	2	0	0	0	0	2
陸自	早来分屯地	28	15	13	0	0	1	2	10	2	0	0	0	0	2
陸自	北千歳駐屯地	110	99	63	0	7	9	20	27	36	2	0	5	4	25
空自	千歳基地	283	248	180	2	7	14	71	86	68	3	3	11	21	30
装備庁	千歳試験場	31	28	2	0	0	1	1	0	26	1	4	6	2	13
陸自	岩見沢駐屯地	45	38	27	1	0	2	10	14	11	1	0	0	2	8
陸自	美幌駐屯地	37	36	27	0	2	4	4	17	9	0	1	1	0	7
陸自	滝川駐屯地	42	32	25	1	1	5	8	10	7	0	2	0	0	5
陸自	上富良野駐屯地	108	92	58	0	8	7	17	26	34	2	1	3	3	25
陸自	多田分屯地	26	24	16	0	0	0	6	10	8	0	0	0	1	7
陸自	沼田分屯地	15	15	6	0	0	0	5	1	9	0	0	1	3	5
陸自	留萌駐屯地	43	37	26	1	1	3	8	13	11	1	0	0	5	5
陸自	旭川駐屯地	155	128	79	1	3	8	27	40	49	1	3	6	3	36
陸自	近文台分屯地	44	36	30	0	0	1	0	29	6	0	0	2	2	2
陸自	名寄駐屯地	70	61	53	4	3	3	19	24	8	1	0	0	2	5
空自	稚内分屯基地	94	81	45	0	2	2	13	28	35	0	1	3	4	28
陸自	礼文分屯地	14	9	6	0	0	1	1	4	3	0	0	1	2	0
その他	その他	189	173	149	0	0	5	21	123	24	0	0	3	3	18
	合計	1,765	1,526	1,073	18	45	87	304	619	453	13	22	63	72	283

※上表の数量は目安であり、実際の数量とは異なる場合がある。
 「その他」は、駐屯地・基地等の周辺に所在する通信所、演習場等の施設の総計を示す。
 枠内の範囲は現時点の発注ロットを示す（現時点の計画であり、今後変更の可能性あり）

【町長】

<p>通告順</p>	<p>7</p>	<p>質問 議員</p>	<p>久保議員</p>
<p>質問 項目</p>	<p>スマート行政とは、地域おこし協力隊と指定管理者への依存なのか？</p>		
<p>質問 内容</p>	<p>すでに沼田町には多くの地域おこし協力隊と指定管理者が活躍されており、それらが移住定住や住民参加も促しています。が、しかし経営の効率化による専門人材の大量離職や、長期的な方針の欠如や、起業サポートの困難などひずみも生じています。さらに町民の活躍の場の縮小で、商店が廃業する遠因になる可能性もあります。またこの制度が施行された当時から他の自治体では急な撤退や応募ゼロが起きており、その傾向は昨年から急増しており、地域の事業の継続と安定に影響がでています。そもそも「外付け」の改良では行政の中身は変わりません。制度の弱点をどう乗り越えるのかを問います。</p> <p>資料①を見てください。町長は10月の決算特別委員会で「地域おこし協力隊と指定管理者を拡大して活用してゆくのがスマート行政だ。」と発言されました。確かに人手不足や、働き方改革により、「現場力」が求められるエッセンシャルワーカーや、沼田町に欠けている「稼ぐ力」や「創造力」を私も彼らに期待します。ただし資料②を見てください。役場のグリップ、ガバナンスが弱く、町民と距離があるようです。</p> <p>問① 指定管理者の監督として評価制度による評価委員会を導入しているのか？その成否の理由は？あればいつから、手法、効果は？</p> <p>資料③を見てください。町民が地域おこし協力隊と指定管理者を喜んで受け入れる条件はおおむね3つで、「人」、「利益」、「愛町心」です。</p> <p>問② 資料③の「人」、「利益」、「愛町心」の対策や修正は行ったか？</p> <p>商店が疲弊しています。アウトソーシングの刺激や人材も必要ですが、町の予算や購入費用が町外へ流出しないように、町内でまかなえる資源は既存の商店などで内部化し、町内で経済を循環させ、同時に商店の稼ぐ力をサポートし、町外から利益を稼ぎ入れるシステムの構築が持続可能な沼田型「あるくらす」と考えます。アウトソーシングはそのために活用すべきです。</p> <p>役場は「商店の稼ぐ力」を、どのようにサポートするのか？</p>		

資料①



スマート行政とは、**アウトソーシング** 外付けか？

金融＝アイデアと、アイデアは無いがお金はある人を結びつける。

行政＝アイデアと、お金はあるがアイデアが無い人を結びつける。

担保は、**アイデア**だ！

『地域おこし協力隊』の**マン・パワー**を活用し、住民サービスの質の向上を図り、事業の設置目的を効果的に達成する♪

成長エンジン

推進力

現場力

稼ぐ力

創造力

成長エンジン

エッセンシャル・ワーカー



介護などで「**古い**」などが価値として再発見され、お互いが尊重しあえる町づくりを♪

『指定管理者』の**民間活力**を活用することで、住民サービスの質の向上を図り、施設の設置目的を効果的に達成する♪





アウトソーシング グリップ 役場は外付けを掌握しているか？

- ・親和性のある町民との交流の場の提供。
- ・町民向けアピール&プレゼン・パーティの実施。

丸投げではない！

- ・評価制度で指定管理評価委員会が年に数回、より町民ニーズに沿った修正。
- ・町民や町外から参加のファンクラブによる応援とニーズ調査の充実と循環。

役場

推進力

現場力

稼ぐ力

創造力

町民

『指定管理者』の民間活力

絶対的な「アイデア」は必ず存在するわけではない。

『地域おこし協力隊』のマン・パワー

「民間活力」とは、事業実施能力、資金調達能力、集客能力、商品サービスの開発能力などであり、それらを活用することで良質なサービスとコストの削減、収益の改善を図られる。当然、役場がやるよりいいだろう、もしくは沼田町内の商店が委託するよりいいだろうという前提だが、しかし、

そもそも絶対的な「民間活力」は必ず存在するわけではない。



なぜ沼田町には「起業」型が根付きにくいのか？

「使い捨て型」や「協力隊ジブシー型」になってはいないか？

沼田町民に溶け込んでいるか？

成長エンジン



成長エンジン

沼田町の次世代モデルとは？

資料③

資料②

を町民目線で組み替えてみました♪

持続可能な商工業者は沼田町の商品を町外に売っている。
例；中野青果、ノース建設

町民

が、納得する『地域おこし協力隊』『指定管理者』とは、

人

- ・親和性のある町民との交流の場の提供。
- ・町民向けアピール&プレゼン・パーティの実施。

町民に溶け込んでいる。

応援したくなるキャラ。

既存の町内の商店も、『地域おこし協力隊』『指定管理者』の商品を、町外に売って利益を得るしくみを作ろう♪

利益

成長エンジン



成長エンジン

町民が♪町民が♪町民が♪町民が♪町民が♪

製造原価	町内の商店へ納入価格	利益	標準小売価格
50円	80円	20円	100円

愛町心

- ・年に数回の評価制度により、より町民ニーズに沿った修正による運営が可能。
- ・町民や町外から参加のファンクラブによる応援とニーズ調査の充実。

原料が沼田産♪

商品に沼田町由来のストーリーがある♪

役場は「商店の稼ぐ力」を、どのようにサポートするのか？

町民こそ、沼田町の資源♪

町民を「外付け」に巻き込んでゆく！

「外付け」を「町民」に巻き込んでゆく！

